

SZCZEGÓŁOWY OPIS PRZEDMIOTU SZACOWANIA
(zwany dalej: „SOPS”)

Przedmiotem zamówienia jest opracowanie ekspertyzy dotyczącej wskazania procedury ustanawiania zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. 2007 nr 75 poz. 493), o którym mowa w art. 187 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2001 nr 62 poz. 627), zwanej dalej „ustawą POŚ”.

Prowadzący rozeznanie cenowe:

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
Departament Informacji o Środowisku
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
zwana dalej: „Zamawiającym”

Szczegółowy zakres:

1. TYTUŁ

Wytyczne dotyczące procedury ustanawiania w pozwoleniach o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1-4 ustawy POŚ, zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku, wynikającej z art. 187 ustawy POŚ.

2. PRZEDMIOT I CEL PRACY

Celem opracowania ekspertyzy będzie opracowanie na potrzeby organów ochrony środowiska właściwej procedury ustanawiania zabezpieczenia roszczeń dla instalacji wymagających pozwolenia oraz wskazania metodyki szacowania wysokości tego zabezpieczenia.

Ponadto istnieje potrzeba wskazania nowych rozwiązań prawnych jakie powinny zostać wprowadzone dla skutecznego realizowania zadań wynikających z przepisów w zakresie zabezpieczenia roszczeń.

Wyniki ekspertyzy będą wykorzystywane w bieżącej pracy organów ochrony środowiska, oraz będą mogły posłużyć do przygotowania projektów aktów prawnych.

Przedmiot zamówienia obejmuje:

- 1) Określenie najlepszych możliwych do zastosowania dla organów ochrony środowiska rozwiązań mających na celu zabezpieczenie środowiska i środków finansowych na naprawę ewentualnych szkód w środowisku na podstawie obowiązujących przepisów z zakresu finansów bankowości i ubezpieczeń, w tym między innymi:
 - a) wskazanie zakresu informacji i listy dokumentów, które wnioskodawca powinien przedłożyć organowi wraz z wnioskiem o wydanie pozwolenia, aby organ mógł ocenić potrzebę lub brak potrzeby rozpoczęcia procedury ustanawiania zabezpieczenia roszczeń oraz zaproponowaną przez wykonawcę listę instalacji, wobec których zabezpieczenie roszczeń powinno być obowiązkowe (wraz z uzasadnieniem wyboru poszczególnych instalacji);
 - b) wskazanie podstawy prawnej, na którą może powołać się dany organ i proponowanego zakresu żądań organu uzgadniającego;
 - c) wskazanie zakresu obowiązków wnioskodawcy i poszczególnych organów w procedurze wynikającej z obowiązującego prawa w procesie zabezpieczania roszczeń;
 - d) wskazanie zakresu informacji i listy dokumentów, które wnioskodawca powinien przedłożyć organowi wraz z wnioskiem o wydanie pozwolenia w rozumieniu art. 181 ustawy POŚ, celem uzyskania pewności, że organ w razie wystąpienia



- szkody w środowisku po wielu latach działalności zakładu, uzyska środki na doprowadzenie środowiska do stanu właściwego;
- e) podanie definicji wystąpienia negatywnego skutku w środowisku oraz wskazanie różnic celem ułatwienia w klasyfikacji;
 - f) podanie definicji szczególnie ważnego interesu społecznego;
 - g) analiza możliwości prawnych występowania stron postępowania innych niż wnioskodawca o ustanowienie zabezpieczenia roszczeń oraz wskazanie procedury uznania, bądź odmowy;
 - h) opracowanie zalecanej procedury postępowania w zakresie ustanowienia i uzgodnienia wysokości zabezpieczenia roszczeń pomiędzy:
 - wnioskodawcą a organem ochrony środowiska właściwym do wydania pozwolenia,
 - organem ochrony środowiska właściwym do wydania pozwolenia a regionalnym dyrektorem ochrony środowiska;
 - i) ustalenie, czy w przypadku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w decyzji zatwierdzającej instrukcję prowadzenia składowiska organ jest zobowiązany ustanowić zabezpieczenie roszczeń w pozwoleniu;
 - j) ustalenie, na ile organ jest związany ustanowionym zabezpieczeniem roszczeń w pozwoleniach wynikających z prawa budowlanego;
 - k) wskazanie wymagalności wykonania ekspertyzy stanowiącej podstawę do zabezpieczenia roszczeń;
 - l) określenie zalecanego zakresu ekspertyzy stanowiącej podstawę do zabezpieczenia roszczeń;
 - m) podanie pełnego wykazu warunków i klauzul, które można zastosować w wydanym pozwoleniu celem uzyskania pewności, że w przypadku ewentualnej szkody w środowisku organ dysponować będzie środkami na naprawę szkody (pewności, że środki będą znajdowały się na koncie, do którego organ będzie miał dostęp nawet w przypadku gdy firma przestanie istnieć);
 - n) podanie, w jakich konkretnych okolicznościach należałoby uruchomić procedurę ustanawiania zabezpieczania roszczeń;

- o) opisu form zabezpieczenia roszczeń, warunków jakie mają spełniać oraz wskazanie formy zalecanej;
- p) czas na jaki zabezpieczenie roszczeń powinno zostać ustanowione przy uwzględnieniu rodzaju prowadzonej działalności;
- q) opracowanie zalecanej procedury postępowania w zakresie uzgodnienia wysokości zabezpieczenia pomiędzy właściwym organem ochrony środowiska a regionalnym dyrektorem ochrony środowiska z wyszczególnieniem dokumentów i informacji jakie należy przekazać organowi uzgadniającemu celem uzyskania uzgodnienia;
- r) ustalenie wszystkich możliwych sposobów postępowania, przez organ właściwy do wydania pozwolenia, w przypadku:
 - złożenia przez Stronę zażalenia na postanowienie uzgadniające wysokość zabezpieczenia roszczeń,
 - odmowy uzgodnienia przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska, dalej RDOŚ, wysokości zabezpieczenia roszczeń;
- s) wskazanie wymaganych kwalifikacji osób wykonujących ekspertyzę w zakresie określania potencjalnych skutków/szkód w środowisku oraz kwalifikacji osób szacujących wysokość zabezpieczenia roszczeń;
- t) sporządzenie opisu zalet i wad możliwych form zabezpieczenia roszczeń a także konsekwencji prawnych i finansowych zastosowania poszczególnych form oraz wskazanie formy zalecanej z uwzględnieniem rodzaju i formy prowadzonej działalności gospodarczej;
- u) zaproponowanie sposobu ustalania terminu obowiązywania zabezpieczenia roszczeń przy uwzględnieniu rodzaju prowadzonej działalności i terminu obowiązywania pozwolenia oraz czasu niezbędnego na uporządkowanie terenu objętego pozwoleniem w przypadku zaprzestania działalności w tym w szczególności: likwidacji, upadłości, cofnięcia pozwolenia;
- v) zaproponowanie sposobu weryfikacji przez organ właściwy do wydania pozwolenia czy doszło do pogorszenia stanu środowiska w znacznych rozmiarach oraz czy wystąpiła konieczność uruchomienia zabezpieczonych środków;

- w) ustalenie sposobu uruchomienia środków pochodzących z zabezpieczenia roszczeń w przypadku w przypadku zaprzestania działalności w tym w szczególności: likwidacji, upadłości, cofnięcia pozwolenia;
- x) konsekwencje prawne ustanowienia i braku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń (we wszystkich zidentyfikowanych przypadkach gdy zabezpieczenie roszczeń nie zostało ustalone, a wystąpią negatywne skutki w środowisku).
- 2) Zaproponowanie zmian w obowiązujących przepisach ustawy POŚ mających na celu umożliwienie ich skutecznego zastosowania i egzekwowania.
- 3) Przykłady dobrych praktyk z min. dwóch krajów Unii Europejskiej - w formie opisu odpowiadającego na pytania: w jakich przypadkach stosowane jest zabezpieczenie roszczeń w danym kraju, jak przebiega stosowanie tej procedury oraz jakie są zdaniem oferenta mocne i słabe strony danej procedury.

W załączniku do pracy:

- wskazanie rodzaju i skali działalności prowadzonej w instalacjach oraz związane z tym prawdopodobieństwo wystąpienia pogorszenia stanu środowiska w znacznych rozmiarach, z wyszczególnieniem instalacji wymienionych na liście, o której mowa w punkcie 2.1.a),
- wskazanie sposobu (metodyki) szacowania wysokości zabezpieczenia roszczeń w zależności od rodzaju prowadzonej działalności, wielkości produkcji i parametrów technicznych,
- opis dwóch dobrych praktyk o których mowa w pkt. 2.2.

3. ZAKRES PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

- 1) Wytyczne dotyczące procedury ustanawiania zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku wynikającej z art. 187 ustawy POŚ.
- 2) Załączniki do wytycznych:
- A. Rodzaj i skala działalności prowadzonej w instalacjach oraz związane z tym prawdopodobieństwo wystąpienia i rozmiary potencjalnych szkód w środowisku,



z wyszczególnieniem instalacji w których zabezpieczenie roszczeń powinno zostać ustanowione (wraz z uzasadnieniem wskazania tych instalacji).

B. Metodyka szacowania wysokości zabezpieczenia roszczeń w zależności od rodzaju prowadzonej działalności, wielkości produkcji i parametrów technicznych.

C. Dobre praktyki z minimum dwóch krajów Unii Europejskiej opisujące występujące w tych krajach procedury zabezpieczenia roszczeń.

4. FORMA ZAKOŃCZENIA

Zamawiający wymaga, aby przedmiot zamówienia przekazany został w postaci:

- 1) 3 egzemplarzy wersji papierowej – wydruk komputerowy pracy,
- 2) 3 egzemplarzy w wersji elektronicznej (także w formie edytowalnej) na elektronicznym nośniku danych.

5. PRZEWIDYWANE WYKORZYSTANIE EKSPERTYZY

Wyniki ekspertyzy będą wykorzystywane w bieżącej pracy organów ochrony środowiska oraz będą mogły posłużyć do przygotowania projektów aktów prawnych. Obecnie brak jest publikacji ukierunkowanych wyłącznie na ww. zagadnienia, które mogłyby być pomocne w pracy organów ochrony środowiska. Opracowanie ekspertyzy w proponowanym kształcie pozwoliłoby zebrać dotychczasowy dorobek prawno-ekonomiczny celem ukazania możliwości zastosowania ich w praktyce w odniesieniu do procedury zabezpieczenia roszczeń.

6. HARMONOGRAM REALIZACJI PRACY

W terminie 14 dni kalendarzowych od dnia podpisania umowy Wykonawca przedstawi Zamawiającemu projekt harmonogramu wykonania ekspertyzy do akceptacji. Ostateczna wersja harmonogramu winna być przedłożona w terminie 21 dni od dnia podpisania umowy. Maksymalnie 30 dni przed terminem zakończenia realizacji pracy Wykonawca przedstawi jej projekt do konsultacji.

7. DODATKOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA:

Wszelkich informacji dotyczących przedmiotu zamówienia udziela p. Małgorzata Juszczyżyn-Pieczonka, Urząd Marszałkowski woj. Opolskiego, Kierownik Referatu Pozwoleń Środowiskowych, Departament Ochrony Środowiska, tel.: +48 77 44 29 352, e-mail: m.pieczonka@umwo.opole.pl

8. SPOSÓB PRZYGOTOWANIA SZACOWANIA:

Wykonawca sporządza szacowanie:

- 1) podając cenę jednostkową netto, podatek VAT, cenę brutto, wyrażone w złotych polskich, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku – za wykonanie ekspertyzy,
- 2) podając cenę jednostkową netto, podatek VAT, cenę brutto, wyrażone w złotych polskich, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku – za wykonanie opisu jednej dobrej praktyki o której mowa w pkt. 2.2,
- 3) podając liczbę roboczogodzin potrzebnych na wykonanie ekspertyzy oraz opisu jednej dobrej praktyki.

Oszacowanie powinno zawierać nazwę i adres wykonawcy. Cena oszacowania powinna obejmować wszystkie koszty przewidywane z wykonaniem przedmiotu szacowania.

9. MIEJSCE I TERMIN SKŁADANIA SZACOWANIA:

Szacowanie należy przesłać do dnia 12 kwietnia 2016 r. na adres: sekretariat_sieci@gdos.gov.pl

Zamawiający:

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska,
ul. Wawelska 52/54,
00-922 Warszawa

Jednocześnie oświadczamy, iż niniejsza informacja nie stanowi oferty w myśl art. 66 Kodeksu Cywilnego, jak również nie jest ogłoszeniem w rozumieniu ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Informacja ta ma na celu wyłącznie rozpoznanie rynku.