

Szczegółowy Opis Przedmiotu Szacowania (zwany dalej: „SOPS”)

1. Przedmiot szacowania

Świadczenie usługi w zakresie prowadzenia monitoringu (zwanego dalej: „**Monitoringiem**”) związanego z realizacją projektu LIFE15 GIE/PL/000758 pn. *Masz prawo do skutecznej ochrony przyrody* (zwanego dalej: „**Projektem**”) – etap II.

Wykonawca odpowiedzialny będzie za:

- 1) prowadzenie monitoringu zgodnie z Procedurą Monitoringu, stanowiącą załącznik nr 1 do SOPS;
- 2) bieżącą ewaluację Projektu, zgodnie z celami Projektu, o których mowa w ust. 3.1 SOPS;
- 3) działania doradcze, o których mowa w ust 4.3 SOPS.

2. Słowniczek pojęć

- 1) **Projekt** – projekt LIFE15 GIE/PL/000758 pn. *Masz prawo do skutecznej ochrony przyrody*, finansowany ze środków Komisji Europejskiej w ramach Programu LIFE oraz ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, realizowany przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska;
- 2) **GDOŚ** – Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska;
- 3) **rdoś** – regionalna dyrekcja ochrony środowiska;
- 4) **GIOŚ** – Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
- 5) **wioś** – wojewódzki inspektorat ochrony środowiska;
- 6) **Monitoring** – na potrzeby realizacji zamówienia przyjęto, że jest to ciągły i systematyczny proces zbierania i analizowania danych ilościowych oraz jakościowych dotyczących działań wdrożeniowych zrealizowanych oraz zaplanowanych do realizacji w Projekcie, który pozwala na opisanie aktualnego stanu realizacji Projektu i osiągania założonych celów (monitoring właściwy), a także bieżące badanie problemów i barier we wdrażaniu Projektu oraz formułowanie rekomendacji na temat sposobów ich eliminowania (tzw. ewaluacja on-going). Punktem odniesienia Monitoringu jest dokumentacja Projektu (cele określone w Projekcie, harmonogram rzeczowo-finansowy, lista wskaźników, kamieni milowych i rezultatów). Obowiązek realizacji monitoringu Projektu nie tylko na początku i na końcu, ale również w trakcie całego okresu realizacji wynika bezpośrednio z zapisów „Wytycznych dla Wnioskodawców” - oficjalnego dokumentu Programu LIFE dla instytucji aplikujących o dofinansowanie z tego źródła: *Monitoring należy prowadzić przez cały okres realizacji projektu, a jego wyniki powinny być poddawane regularnej ewaluacji. Monitoring tego typu należy odróżnić od kontrolowania postępów realizacji projektu w ramach zarządzania projektem, który ma przede wszystkim na celu zapewnienie wdrażania działań zgodnie z założeniami (zakres, terminy, budżet);*
- 7) **prawna ochrona przyrody** – na potrzeby realizacji zamówienia przyjęto roboczo, że termin ten oznaczać będzie działania i współpracę instytucji publicznych (organów ścigania, organów sądowiczych, jednostek administracji publicznej) w obszarze ochrony przyrody zdefiniowanej w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, tj. Dz.U.2018.1614 w oparciu o własne kompetencje i przepisy prawa. Termin ten należy odróżnić od gałęzi prawa, jaką jest prawo ochrony środowiska (pojęcie szersze względem prawa ochrony przyrody);



- 8) **organy sądownicze** – na potrzeby realizacji zamówienia przyjęto, że są to przedstawiciele sądów powszechnych i sądów administracyjnych;
- 9) **organy ścigania** – na potrzeby realizacji zamówienia przyjęto, że są to przedstawiciele komend rejonowych i wojewódzkich oraz Komendy Głównej Policji, a także przedstawiciele prokuratur regionalnych, okręgowych i rejonowych oraz Prokuratury Krajowej.

3. Kontekst Monitoringu

3.1. Cele Projektu

Celem głównym Projektu jest podwyższenie poziomu świadomości i wiedzy organów zaangażowanych w ochronę przyrody na temat przepisów prawa dotyczących ochrony przyrody, a także poprawa koordynacji działań i ułatwienie egzekwowania prawa w zakresie ochrony przyrody poprzez realizację pilotażowych działań edukacyjnych i informacyjnych skierowanych do różnych grup interesariuszy związanych z egzekwowaniem przepisów odnośnie ochrony przyrody oraz ogółu społeczeństwa.

Cele szczegółowe Projektu zostały określone jako:

- 1) podwyższenie poziomu świadomości i wiedzy organów sądowniczych oraz organów ścigania na temat prawnych aspektów ochrony przyrody, w tym zasad i potrzeby jej ochrony;
- 2) poprawa koordynacji działań i ułatwienie egzekwowania prawa w zakresie ochrony przyrody poprzez realizację pilotażowych działań edukacyjnych i informacyjnych skierowanych do grup docelowych projektu;
- 3) zwiększenie skuteczności egzekwowania przepisów prawa w zakresie przestępstw i wykroczeń przeciwko ochronie przyrody poprzez budowanie świadomości społecznej (kształtowanie nacisku społecznego i monitoringu społecznego) i budowanie kompetencji z zakresu prawnej ochrony przyrody;
- 4) poprawa współpracy pomiędzy rdoś, organami sądowniczymi oraz organami ścigania;
- 5) podnoszenie wiedzy grup docelowych Projektu na temat prawnych aspektów ochrony przyrody także w odniesieniu do obszarów Natura 2000.

3.2. Grupy docelowe Projektu

Projekt jest skierowany do następujących grup docelowych:

- 1) przedstawicieli organów sądowniczych w podziale na sądy powszechne i sądy administracyjne, sądy apelacyjne, którzy posiadają doświadczenie zawodowe w zakresie prowadzenia spraw związanych z ochroną przyrody;
- 2) przedstawicieli organów ścigania w podziale na komendy rejonowe, komendy wojewódzkie oraz przedstawicieli prokuratur regionalnych, okręgowych i rejonowych, którzy posiadają doświadczenie zawodowe w zakresie prowadzenia spraw związanych z ochroną przyrody;
- 3) przedstawicieli pozostałych podmiotów oraz osoby zajmujące się lub zainteresowane tematyką ochrony przyrody (m.in. GDOŚ i rdoś oraz GIOŚ i wioś w zakresie prawnej ochrony przyrody, a także osoby studiujące kierunki prawnicze na publicznych uczelniach wyższych);
- 4) ogółu społeczeństwa ze szczególnym uwzględnieniem ekologicznych organizacji pozarządowych, które mają w swoim statucie działania na rzecz ochrony przyrody.

3.3. Rezultaty Projektu

- 1) zwiększenie wiedzy na temat prawnej ochrony przyrody, w tym w ramach sieci Natura 2000, przepisów jej dotyczących oraz na temat możliwości współpracy w obszarze



prawnej ochrony przyrody pomiędzy grupami docelowymi (wskaźnik 10%). Wskaźnik na podstawie: danych bazowych (badanie ex-ante) oraz danych końcowych (badanie ex-post);

- 2) podniesienie wiedzy i świadomości organów sądowniczych i Prokuratury w Polsce na temat prawnych aspektów ochrony przyrody, w tym w ramach sieci Natura 2000, poprzez dotarcie z działaniami i efektami Projektu do 5% sędziów biorących udział w postępowaniach dotyczących zagadnień związanych z ochroną przyrody (około 350 sędziów). Wskaźnik monitorowany na podstawie list obecności na szkoleniach i podczas działań oraz list dystrybucji materiałów merytorycznych i efektów Projektu;
- 3) podniesienie wiedzy i świadomości Policji w Polsce na temat prawnych aspektów ochrony przyrody, w tym w ramach sieci Natura 2000, poprzez dotarcie z działaniami i efektami Projektu do 10% organów ścigania na poziomie wojewódzkim. Wskaźnik monitorowany na podstawie list obecności na szkoleniach i podczas działań oraz list dystrybucji materiałów merytorycznych i efektów Projektu;
- 4) zwiększenie skuteczności egzekwowania przepisów prawa w zakresie przestępstw i wykroczeń przeciwko ochronie przyrody, w tym na obszarach Natura 2000 (przyrost o 10% spraw przekazanych przez rdoś do Policji, które zakończyły się wszczęciem postępowania). Wskaźnik monitorowany na podstawie danych z rdoś;
- 5) dotarcie z informacją o tematyce i działaniach Projektu do minimum 50 000 odbiorców. Wskaźnik na podstawie monitoringu działań informacyjnych (strona www - liczba wizyt, liczba pobranych materiałów; kampania w mediach społecznościowych - wskaźniki portali społecznościowych dotyczące liczby odbiorców; kampania w środkach transportu miejskiego - liczba odbiorców; artykuły w mediach interesariuszy Projektu - nakład).

3.4. Informacje dodatkowe

W terminie 10 dni roboczych od dnia zawarcia Umowy, Zamawiający prześle Wykonawcy elektronicznie lub w wersji papierowej:

- 1) opracowanie dotyczące prawnych aspektów ochrony przyrody z opisem kompetencji organów sprawujących nadzór nad ochroną przyrody w Polsce;
- 2) logotypy GDOŚ, Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Programu LIFE;
- 3) dokumentację Projektu w zakresie działań wdrożeniowych, w tym harmonogramu realizacji Projektu oraz list wskaźników, kamieni milowych i rezultatów Projektu;
- 4) opis Zespołu Projektu oraz raport końcowy z realizacji badania ex-ante Projektu;
- 5) raport z Monitoringu Projektu z 2017 r.;
- 6) wzór karty czasu pracy.

4. Zakres merytoryczny Monitoringu

4.1. Cele Monitoringu:

- 1) bieżący monitoring realizacji celów, działań i rezultatów Projektu, o których mowa w ust. 3.1 i 3.3 SOPS oraz w Procedurze Monitoringu, w oparciu o dokumentację Projektu, o której mowa w ust. 3.4 pkt 3 SOPS, w tym niezwłoczne informowanie Zamawiającego o zaistniałych nieprawidłowościach oraz rekomendowanie działań zaradczych/naprawczych, które umożliwią prawidłową realizację Projektu;
- 2) bieżąca ewaluacja adekwatności Projektu, tzn. w jakim zakresie (do jakiego stopnia) założenia Projektu, forma i treść wysyłanego przekazu o Projekcie, a także realizowane działania wdrożeniowe, o których mowa w Procedurze



Monitoringu, stanowiącej załącznik nr 1 do SOPS, są dostosowane do specyfiki grup docelowych Projektu, o których mowa w ust. 3.2 SOPS, w tym niezwłoczne informowanie Zamawiającego o zaistniałych nieprawidłowościach oraz rekomendowanie działań zaradczych/naprawczych, które umożliwią prawidłową realizację Projektu;

- 3) bieżąca współpraca z zespołem Projektu przy przekazywaniu danych i informacji umożliwiających prowadzenie Monitoringu.

4.2 Narzędzia i zasoby

Monitoring będzie realizowany na podstawie Procedury Monitoringu, stanowiącej załącznik nr 1 do SOPS, przy wykorzystaniu następujących narzędzi i zasobów:

- 1) ankiet ewaluacyjnych oraz innych narzędzi ewaluacji zaproponowanych przez Wykonawcę i zaakceptowanych przez Zamawiającego – umożliwiających realizację Monitoringu działań wdrożeniowych Projektu;
- 2) dokumentacji z realizacji działań wdrożeniowych, w tym szczególnie: list dystrybucyjnych, list obecności, protokołów, sprawozdań i statystyk przekazywanych przez zespół Projektu – umożliwiających realizację Monitoringu. Dokumentacja ze zrealizowanych działań wdrożeniowych będzie udostępniona przez Zamawiającego w terminie 10 dni kalendarzowych od daty podpisania umowy. Dokumentacja z działań wdrożeniowych zaplanowanych do realizacji w Projekcie będzie udostępniana przez Zamawiającego sukcesywnie bez zbędnej zwłoki po zakończeniu ich realizacji;
- 3) dokumentacji Projektu w zakresie działań wdrożeniowych: harmonogramu realizacji Projektu oraz list wskaźników, kamieni milowych i rezultatów Projektu – umożliwiających realizację Monitoringu zgodnie z zapisami dokumentacji. Dokumentacja będzie udostępniona przez Zamawiającego w terminie, o którym mowa w ust. 3.4 SOPS;
- 4) raportu z badania ex-ante Projektu – wspierającego Monitoring. Dokumentacja będzie udostępniona przez Zamawiającego w terminie, o którym mowa w ust. 3.4 SOPS.

4.3 Działania doradcze

- 1) Działania doradcze obejmą aktualizację wskaźników Projektu, o których mowa w ust. 3.3 oraz 3.4 pkt 3 SOPS, a w szczególności przedstawienie przez Wykonawcę propozycji aktualizacji wskaźnika, o którym mowa w ust. 3.3 pkt 4 SOPS oraz wsparcie merytoryczne świadczone przez Wykonawcę podczas przygotowywania dokumentacji inicjującej wybór podmiotów zewnętrznych do realizacji działań Projektu, np. doradztwo w zakresie wypracowania właściwego brzmienia zapisów SOPS, tak aby zapisy pozwoliły na późniejsze wyliczenie dotarcia z kampanią informacyjną;
- 2) Działania doradcze, o których mowa w pkt 1 będą odbywać się za pośrednictwem telefonu, poczty elektronicznej oraz na maksymalnie 2 spotkaniach w siedzibie Departamentu Realizacji Projektów Środowiskowych (ul. Chłodna 64, Warszawa);
- 3) Zamawiający ustalił maksymalną liczbę godzin świadczenia przez Wykonawcę działań doradczych na 100 roboczogodzin.

Wykonawca będzie prowadził działania doradcze po zgłoszeniu przez Zamawiającego takiego zapotrzebowania. Na podstawie zgłoszonego przez Zamawiającego zakresu działań, Wykonawca określi ich czasochłonność (ilość roboczogodzin) i rozpocznie świadczenie działań doradczych po uzyskaniu pisemnej akceptacji ze strony Zamawiającego.

Załączniki:

- 1) Procedura Monitoringu.

